

ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ ОБ ОПОВЕЩЕНИИ О РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ НОРМАТИВАХ (NPRM) ПО ПОВОДУ НЕДОПУЩЕНИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ СОБЛЮДЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

1) Что представляет собой настоящий NPRM и почему Агентство по охране окружающей среды (EPA) приняло решение внести такие нормативные изменения сейчас?

Настоящий NPRM является одним из нескольких стратегических подходов, используемых для гарантии быстрого, эффективного и квалифицированного контроля реестра жалоб о дискриминации и соблюдения гражданских прав и для улучшения инициативной программы соблюдения законодательных актов Управления по гражданским правам (OCR). С 2010 года выбранная EPA компания Deloitte Consulting выполняет внешний контроль их программы внешнего соблюдения законодательных актов; а Исполнительный комитет по гражданским правам при EPA несет ответственность за внутренний контроль. Таким образом, как часть усилий по созданию функциональной программы соблюдения нормативных актов до и после получения присужденных наград (как указано в Дополнении к проекту плана EJ 2014 EPA, датированному 12 апреля 2012 г.), агентство EPA начало процесс пересмотра существующих нормативных актов для идентификации информации и данных, получаемых агентством от реципиентов наград. В результате этого процесса EPA было принято решение сопоставить существующие нормативы с нормативами других федеральных агентств, а также решение согласовать их с нормативами более двадцати других федеральных агентств. NPRM - это только один из нескольких подходов, более подробное описание которых можно найти в проекте стратегического плана на 2015-2020 г.г. программы внешнего соблюдения законодательных актов и рассмотрения жалоб (план был помещен на веб-сайте OCR 10 сентября 2015 года для получения комментариев), с целью развития особо важной программы и гарантии быстрого, эффективного и квалифицированного контроля реестра жалоб.

2) Почему агентство EPA предлагает убрать конечные сроки исполнения для обработки и проведения расследований внешних жалоб на дискриминацию?

Агентством EPA было принято решение о том, что обработка и проведение расследований жалоб на дискриминацию в такие самостоятельно назначенные негибкие сроки неосуществимо, принимая во внимание изначальную степень сложности, связанную с выяснением насколько загрязнение окружающей среды влияет на определенные группы населения, а также, количество обвинений в и теорий дискриминации, которые можно связать с Разделом VI или другими законами о недопущении дискриминации. Кроме этого, агентство EPA признает, что существует несколько возможных путей разрешения вопроса, включая неформальное разрешение и Альтернативное разрешение спора, даже по отношению к претензиям, которые связаны с разноречивыми заявлениями о влиянии на здоровье, которые могут рассматриваться EPA при необходимости. Таким образом, избавившись от произвольных сроков исполнения, EPA будет в состоянии лучше

контролировать реестр административных жалоб стратегически, путем идентификации специфических аспектов индивидуальных жалоб, таких как жалобы, которые несут потенциал для эффективного разрешения. Кроме этого, ЕРА сможет найти наиболее оптимальный вариант разрешения таких жалоб, включая специализированные цели и критерии для сравнения определенных этапов индивидуального дела, в отличие от стандартного подхода, который подразумевает, что рассмотрение всех дел должно проводиться по определенному шаблону, должно разрешаться одинаково и в определенные периоды времени. Адаптация приемлемого пути разрешения для определенной жалобы, основанная на индивидуальных фактах и затронутых юридических вопросах даст возможность ЕРА и дальше тратить приемлемый период времени и ресурсов на рассмотрение каждой жалобы индивидуально.

3) *Приведет ли эта поправка к дополнительной задержке при обработке жалоб на дискриминацию?*

Нет. ЕРА стремится к тому, чтобы в программах и мероприятиях, на которые выделяется финансовая помощь ЕРА, не было дискриминации. Как отражается в отчете Исполнительного комитета по гражданским правам, ЕРА сделало своим приоритетом менеджмент и наблюдение за программой внешнего соблюдения выполнения законодательных актов. Стратегический план на 2015-2020 программы внешнего соблюдения законодательных актов и рассмотрения жалоб содействует саморегулированию особо важной программы с помощью таких подходов, которые: 1) будут гарантировать быстрый, эффективный и квалифицированный контроль реестра жалоб ; 2) будут улучшать программы внешнего соблюдения законодательных актов OCR посредством проведения эффективных пересмотров соответствия нормативным требованиям, разработки стратегической политики и вовлечения важных федеральных, внешних партнеров ЕРА и заинтересованных лиц (т.е., реципиентов и групп населения, получающих помощь); и 3) будут укреплять трудовые ресурсы OCR, благодаря использованию стратегического планирования кадровых ресурсов, организационного развития и технологических ресурсов и тренингов для развития высокоэффективной организации.

Важно помнить, что даже избавившись от произвольных сроков исполнения, ЕРА будет обязано своевременно обрабатывать и проводить расследование жалоб. ЕРА всецело заинтересовано в своевременной обработке жалоб. Устранение сроков исполнения не приведет к необоснованной задержке рассмотрения жалоб ЕРА, потому что в некоторой степени процесс своевременного расследования и разрешения включает рассмотрение реального контекста жалобы. В действительности, формулировка предлагаемого закона соответствует судебному прецеденту, который признает, что на ориентировочный период времени любого расследования могут повлиять глубина и комплексность элементов жалобы.

4) *Планирует ли что-нибудь делать ЕРА для улучшения отчетности внешней программы выполнения нормативов?*

Да. Для каждой из целей, установленной стратегическим планом соблюдения законодательных актов на 2015-2020 Офиса по гражданским правам (OCR), ЕРА

разработал определенные критерии сравнения для гарантии отчетности, что влияет в значительной степени на режим работы программы внешнего соблюдения актов, включая: 1) развитие и внедрение комплексного руководства для рассмотрения дел, который будет содержать описание процесса рассмотрения всех этапов, включая более подробное описание определенных шагов, которые будут иметь место после принятия жалобы на рассмотрение; 2) полная утилизация всех опций разрешения вопросов, включая неформальное решение вопросов и альтернативное разрешение споров; 3) развитие и внедрение автоматизированной системы рассмотрения дел; 4) развитие и внедрение набора средств для соблюдения нормативных требований, который обеспечит руководство для отдельных лиц, получающих помощь, с информацией об их обязанностях в области гражданских прав; 5) поддержание понятного веб-сайта, который будет включать прецедентные для дела документы и другие важные документы при необходимости; 6) подготовка годового отчета с описанием достижений программы; и 7) расширенный тренинг и развитие для того, чтобы предоставить возможность штатным сотрудникам Отдела по гражданским правам инструменты, необходимые для выполнения их обязанностей.

5) *Означает ли удаление ссылки на расследование всех жалоб из вступления к 40 Своду федеральных правил 7.120, что ЕРА отклонит рассмотрение большего количества дел?*

Нет, ЕРА разрабатывает новый проект не для того чтобы отклонять рассмотрение большего количества дел. Предложенные изменения не изменяют причин, по которым отказывается рассмотрение дел, и которыми руководствуется ЕРА и другие агентства. Вместо этого, предлагаемые поправки разъяснят свободу действий, которая имеется у агентства по отношению к определенным фактам каждого дела. Это поможет привести в соответствие нормативы ЕРА с нормативами более двадцати других агентств, что является еще одним шагом на пути агентства к созданию модельной программы по вопросам гражданских прав. ЕРА также стремится согласовать свои нормативные документы с документами родственных учреждений в подтверждение того, что не будет навязывать стандартный подход к решению вопросов.

6) *Сделает ли удаление фразы “есть основание считать, что возможно имела место дискриминация” реципиентов беззащитными перед неоправданным поиском информации?*

Нет, удаление фразы не сделает реципиентов беззащитными перед неоправданным пересмотром выполнения законодательных актов, потому что ЕРА, тем не менее, обязано выполнять требования Четвертой поправки о выборе лиц и организаций для проведения пересмотров. ЕРА не планирует произвольно выбирать лица и организации для проведения пересмотров. Вместо этого, объекты для проведения пересмотров будут выбираться с большой осторожностью, принимая во внимание количество соответствующих критериев, включая статистические данные; жалобы, полученные ранее; отчеты, получаемые из других офисов ЕРА; информацию, получаемую из других федеральных агентств и другую специфическую и надежную информацию, получаемую от групп населения и других источников. Кроме этого ЕРА будет продолжать

адаптировать запросы дополнительной информации от реципиентов в процессе пересмотра выполнения требований после получения награды для получения информации, которая имеет отношение к процессу пересмотра. Это предложенное правило поможет ЕРА: 1) удостовериться, что реципиенты финансовой помощи ЕРА выполняют требования, связанные с отсутствием дискриминации, до получения жалобы или проведения длительного расследования; и 2) привести нормативы ЕРА в соответствие с нормативами других более двадцати федеральных агентств, программы проверки на соответствие которых хорошо разработаны и с которыми реципиенты хорошо знакомы.

7) *Сметная стоимость включает дискуссию о том, что ЕРА надеется использовать “поэтапный” подход к развитию программы пересмотра соответствия требованиям, что это значит?*

Такой поэтапный подход даст возможность ЕРА разработать функциональную программу пересмотра выполнения нормативных требований и, в то же время, извлечь урок из ограниченной вводной программы и получать дополнительные ресурсы благодаря росту программы. Программа активного соблюдения требований OCR будет включать пересмотры соблюдения требований и также развитие стратегической политики и активное вовлечение важных внешних и внутренних партнеров и заинтересованных лиц, таких как реципиенты и группы населения.

8) *Почему ЕРА просит подателей подавать отчеты о соответствии?*

Сбор данных о выполнении требований даст возможность ЕРА действовать более активно в процессе идентификации проблем до того, как они достигнут уровня жалобы и идентифицировать тенденции, существующие среди подателей о выполнении требований законов об отсутствии дискриминации. Сбор таких данных и информации удовлетворяют требования Раздела VI о согласовании нормативов Департамента юстиции, который требует, чтобы федеральные агентства “выполняли сбор данных и информации у подателей заявлений и получателей федеральной помощи, достаточные для эффективного проведения в действие Раздела VI,” Глава 28 Свода федеральных правил, параграф §42.406(a). Кроме этого, как демонстрируется родственными учреждениями, успешное выполнение программы отчетности может оказаться ценным инструментом в процессе контроля реестра расследований жалоб, помогая выбрать получателей для пересмотра выполнения требований и проводя нацеленные агитационные компании с целью оказания технической помощи.

9) *Почему в сметной стоимости ЕРА содержатся детали о количестве, периодичности и возможном содержании отчетов о соответствии, но во вступлении к NPRM написано, что такие детали еще не были окончательно утверждены ЕРА?*

Сметная стоимость является важным компонентом любого нормативного реестра. Тем не менее ЕРА хотелось бы сотрудничать с заинтересованными лицами для создания таких отчетов. ЕРА не имеет точного представления об информации, которая должна содержаться в отчете о соблюдении требований; периодичности, с которой такие отчеты

будут запрашиваться, и также приоритизации того, кто из индивидуальных лиц, получающих помощь, должен будет создавать такие отчеты. ЕРА надеется проводить беседы с заинтересованными лицами в будущем об отчетности по поводу выполнения нормативных требований в свете требований, установленных другими федеральными агентствами и выполняемыми другими штатами.